

北川羌族自治县人民政府办公室 关于印发《北川白山羊全产业链发展规划》的 通 知

四川北川经开区（绵阳科技城〈北川〉通航产业园）管委会，各乡（镇）人民政府，县级各部门：

《北川白山羊全产业链发展规划》已经五届政府第 45 次常务会议审议通过，现印发你们，请遵照执行。

北川白山羊全产业链发展规划

(2023—2027)

前 言

“十四五”是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县全面深化改革、实现高质量发展，保持经济稳定增长、增进人民福祉的关键时期。北川白山羊是我县地方特色品种资源和传统特色产业，被羌族人民奉作“神灵”，具有外观优美、性情温顺、适应性强、抗病力强、繁殖能力强、羊肉膻味小、风味好等优良特点和广泛的饲养基础。

为全面贯彻落实党的二十大关于“三农”工作的决策部署，积极应对和把握新发展阶段的新机遇新挑战，促进北川白山羊产业高质量发展，增强羊肉供给保障能力。根据县委、县政府关于加快北川白山羊产业发展的总体要求，以战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维和底线思维的方法，结合北川白山羊产业发展的基础、特色和优势，分析目前限制产业发展的瓶颈问题，加强顶层设计，找差距、补短板，抓好北川白山羊特色产品生产供给，优化产业结构，详细谋划实现路径，全面推进乡村产业振兴，加快推进农业农村现代化，特制定本规划。规划紧紧围绕年出栏20万只为目标，明确了北川白山羊产业未来发展的主要方向、重要措施、实现途径和需要解决的关键问题，从现代化养殖、饲草饲料、科技支撑、加工流通、疫病防控和现代营销等方面作出了具体部署，是2023~2027年北川白山羊全产业链高质量发展的行动指南。

第一章 总 则

第一节 规划背景和意义

一、规划背景

近年来，随着经济快速发展，肉羊养殖逐渐成为我国畜牧业重点发展行业，羊肉消费量日益增长，对肉羊产业提出了更高的要求。财政部、农业农村部等政府相关部门先后颁布肉羊行业发展规划等政策，从肉羊规模化养殖、非粮饲料资源利用、产业规划及布局、肉羊防疫补助、肉羊良种工程、肉羊养殖补贴等方向助力肉羊行业标准化发展。在十四五时期，国家政策将倾斜支持南方肉羊产业发展，着力挖掘南方省区羊肉增产潜力，指导南方省份调整优化畜牧业结构，合理利用草山草坡和农闲田资源，种植优质饲草；大力培育新型经营主体，把肉羊产业培育成为巩固南方省份脱贫攻坚成果和助力乡村振兴新的增长点。四川是全国重要牛羊生产基地，肉羊存栏量常年位居全国前列，在保障全国肉食品有效供给等方面发挥了重要作用。

北川白山羊是羌族人民通过千百年的封闭饲养、人工选育而成的特色地方品种，2010 年列入国家畜禽遗传资源目录，2013 年被确定为四川省畜禽遗传资源保护品种，具有耐粗饲、抗病性强、肉质风味好等优良特点。当前，北川白山羊的产业化生产体系尚处于原始、分散状态，没有进行系统的规范和建设，生产效率低下，先进的科学技术没有推广应用，生产经营体系落后，巨

大的发展空间和原始落后的生产水平矛盾突出。自省政府启动“10+3”川牛羊发展行动以来，北川县出台了北川白山羊产业相关扶持政策，采取重点项目补贴，发布了《北川白山羊产业发展实施意见》，制定了加强品种保护、加强品牌培育、壮大养殖基地、做好疫病防控、建设循环种养、强化科技支撑、提升金融保障、建设加工园区、促进消费升级、强化农旅融合等十条具体措施，并成立了北川白山羊产业高质量发展工作专班。因此，制定北川白山羊全产业链发展规划，指导北川白山羊产业高质量发展，建设产业化生产体系，能有效保障“菜篮子”产品供给，带动乡村产业振兴，推动形成“一县一业”发展新格局，具有重大的经济和社会效益，刻不容缓。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，落实农业农村部《农业生产“三品一标”提升行动实施方案》（农办规〔2021〕1号）、悟透省委《关于加快建设现代农业“10+3”产业体系推进农业大省向农业强省跨越的意见》（川委发〔2019〕21号）、省政府《关于推动川牛羊产业高质量发展11条措施》（川办发〔2022〕63号）、绵阳市《加快推动牛羊产业高质量发展八条措施》（绵农领办〔2022〕57号）、县政府《北川羌族自治县农业产业发展“十四五”规划》等文件精神，强化系统谋划和工作统筹，立足北川白山羊产业发展实际

情况，坚持新发展理念和乡村振兴战略，以“创园区、建基地、兴大户”为抓手，以市场为导向、以政策扶持为引导，以效益为中心、以科技为手段、以质量为重点，加大资金和技术投入；着力培育新型经营主体，提高良种化水平，稳定增加基础母羊群体规模；着力优化区域布局，促进推动全县北川白山羊产业逐渐由传统养殖向现代养殖转变；促进生产、加工、消费协调发展，延长产业链条，加大“北川白山羊”品牌创建力度，循序渐进、稳扎稳打推进产业发展，实现产业提质增效，助农增产增收。

三、基本原则

坚持“生态优先、绿色发展，政策引导、多元投入，科技支撑、精准发力，重点突破、优化布局，创新驱动、品牌引领”的原则，支持发展北川白山羊产业新型经营主体，培育壮大一批带动能力强的养殖加工龙头企业，构建合理的全产业链利益联结机制，提高北川白山羊生产的组织化、产业化程度，提升养殖效益，规范养殖技术，严格投入品和屠宰加工监管，确保羊肉质量安全。

——生态优先，绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以生态保护为前提，注重经济、社会和生态效益相结合，坚持抓好生态建设和环境保护，推行绿色养殖生产模式，转变生产方式，大力发展适度规模养殖，提高规模化、标准化水平，走现代农业可持续发展道路。

——政策引导，多元投入。发挥政府的主导作用，强化政策扶持和宏观调控。积极做好宣传发动、组织协调和服务指导工作，

加大强农惠农富农力度，大力推进机制创新和体制创新，通过政策引导、市场驱动、信息服务等途径，引导和鼓励社会资本进入北川白山羊产业，凝聚各方力量，激发内生动力，为特色产业的发展注入新的活力。

——科技支撑，精准发力。全面深化供给侧结构性改革，补短板、强弱项，提质量、增效益。依靠科技创新和技术进步，以提高北川白山羊生产和繁殖性能为核心，聚焦困扰产业发展的难点痛点堵点，精准发力，增强良种培育能力，加快完善良种繁育体系、饲草料供应保障体系、生产技术服务体系和疫病防控体系，稳步提升北川白山羊生产水平。

——重点突破，优化布局。根据北川白山羊产业发展定位、资源禀赋、产业基础等，综合考虑区域资源优势 and 肉羊生产基础，做好顶层设计，科学规划北川白山羊生产布局。加强重点区域生产能力建设，增强羊肉产品市场供给能力，统筹其他区域生产发展，落实县乡政府责任，提高羊肉自给率，满足当地消费需求。

——创新驱动，品牌引领。以地理标志认定为抓手，壮大新型农业经营主体，大力发展“三品一标”，引导鼓励企业注册商标，培育一批特色产品品牌，强化品牌宣传推介，讲好品牌故事、丰富品牌内涵，把设计理念引入产品开发全流程，结合“羌食荟”区域公用品牌，培育“北川白山羊”品牌，提升产品附加值，以高品质羊肉产品提升品牌的影响力和竞争力。

四、规划意义

规划立足北川白山羊产业发展实情，坚持“保供固安全，振兴畅循环”的发展定位，对推进北川白山羊全产业链发展的总体要求、重点任务和政策措施作出了具体部署。以传统农业向现代农业转变为中心，推进北川白山羊特色产业提质、园区提档、种业攻坚提速。着力优化产业区域布局，加快推进标准化规模养殖，积极促进产业化经营，精心打造一批有影响的产业集群、产业基地、领军企业。着力完善技术服务体系，培育产业人才队伍，推进种草养羊、圈舍改造、疫病防控，稳定增加基础母羊群，全面提升生产能力。着力加强产销衔接，着力创建特色羊肉品牌，实现三产融合、结构更优、品牌更响、产业链更长、附加值更高，全面推动北川白山羊全产业链高质量发展。

第二节 规划范围、期限和依据

一、规划范围

全县 19 个乡镇。

二、规划期限

规划期限为 2023 年-2027 年，2022 年为规划基准年。

三、规划依据

- 1.《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；
- 2.《中华人民共和国畜牧法》

3. 2022 年中央农村工作会议；
4. 《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》国办发〔2020〕44 号；
5. 《中共中央国务院 关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》；
6. 《关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31 号）；
7. 《关于国家农业科技创新联盟建设的指导意见》（农办科〔2020〕12 号）；
8. 《关于加快畜牧业机械化发展的意见》（农机发〔2019〕6 号）；
9. 《关于推动脱贫地区特色产业可持续发展的指导意见》；
10. 《农业农村部关于统筹利用撂荒地促进农业生产发展的指导意见》；
11. 《中共四川省委四川省人民政府 关于全面实施乡村振兴战略开启农业农村现代化建设新征程的意见》；
12. 四川省委农村工作会议；
13. 《四川省人民政府办公厅 关于推进畜牧业转型升级绿色发展的意见》；
14. 《四川省人民政府办公厅 关于优化区域产业布局的指导意见》；
15. 《全国农业可持续发展规划（2015～2030 年）》；

16. 《四川省推进现代农业“10+3”产业体系工作方案》；
17. 《关于推动川牛羊产业高质量发展 11 条措施》（川办发〔2022〕63 号）；
18. 《加快推动牛羊产业高质量发展八条措施》（绵农领办〔2022〕57 号）；
19. 《北川羌族自治县农业产业发展“十四五”规划》；
21. 《北川白山羊产业发展实施意见》
22. 《北川白山羊产业高质量发展工作专班方案》
23. 其他相关政策规划文件。

第二章 产业发展现状

第一节 基本条件

一、区位条件

北川，古名“石泉”，位于四川盆地西北部，东经 $103^{\circ}45'02'' \sim 104^{\circ}43'12''$ ，北纬 $31^{\circ}33'17'' \sim 32^{\circ}13'17''$ ，东接江油市，南邻安州区，西靠茂县，北抵松潘、平武，辖区面积 3083 平方公里。全境多山，峰峦起伏，沟壑纵横，山脉大致以白什、外白为界，其西属岷山山脉，其东属龙门山脉，地势西北高、东南低，由西北向东南平均每公里海拔递减 46 米。境内青片乡插旗山的最高峰海拔 4769 米，最低点香泉乡香水渡口海拔 540 米，相对高差 4229 米。密布的溪流分别汇集于湍江、苏宝河、平通河、安昌河，顺山势自西北向东南奔流出境。

二、气候条件

北川是长江上游重要生态屏障，拥有 2 个国家级、1 个省级自然保护区和 1 个国家森林公园，森林覆盖率达 65.95%，空气负氧离子含量高，是国家重点生态功能区、国家生态文明建设示范县、岷山濒危野生动植物保护生物学国家长期科研基地。北川县属山地亚热带湿润季风气候，冬无严寒、夏无酷暑、气候温和，年平均气温 16.6°C ，年均无霜期为 125~282 天，平均年降水量在 600~1000mm 之间，年日照时数 905.3 小时。

三、交通条件

北川羌族自治县位于四川盆地西北部,是离中心城市最近的少数民族自治县,幅员面积 3083 平方公里,县内交通便利,交通网络日益完善,距绵阳南郊机场 39 公里,全县通车里程超过 2900 公里,国道 247 线、347 线横穿境内,距蓉欧快铁青白江站 103 公里,位于成都 90 分钟经济圈,重庆、西安 3 小时经济圈内。距九寨沟 327 公里,绵九高速北川段正加快建设,茂盐高速即将招商,通用机场(北川区域)预计 2023 年内完工。将构建集公路、水路、航空于一体的,连接周边绵阳、平武、江油、茂县、松潘五大放射通道为主线的“四纵两横四环”骨架主公路网,逐步形成“一机(场)二高(速公路)全联网多出口”的综合立体交通网络格局,打开了江苏、浙江、福建、广东等沿海发达省份的肉羊销售市场,产业发展市场环境优越。

第二节 北川白山羊产业发展现状

北川县是羌族人民聚居地,养羊历史悠久,群众素有养羊的习惯和喜好,具有广泛的饲养基础,发展北川白山羊产业有一定的基础优势。全县 19 个乡镇均有养殖,在白什、都贯、白坭、擂鼓、漩坪、禹里、桂溪、永安和通泉等乡镇养殖量较大,其中北川白山羊保护区(白什乡、都贯乡)是省畜牧主管部门批准确立的省级畜禽遗传资源保护区。

1991 年,立项实施了“北川白山羊品种的提纯研究”。1995 年,经国家农业农村部、中国农科院、四川省畜牧食品局、省畜科

院等专家在现场考察测定和查阅了大量的历史资料后认为：“北川白山羊的周岁体重、体尺，尤其是胸围发育良好，具有较大的发展潜力。”2005年列入四川省畜禽品种保护名录。2010年，北川白山羊正式通过了国家畜禽品种资源委员会的审定，被录入国家畜禽遗传资源品种名录。2014年，绵阳市农科院开始了以北川白山羊为主要育种素材的“羌山大白羊”新品种培育。

近年来，县委、县政府根据全县实际，以“扩规模、增总量、上水平、提效益”为主线，制定出台了北川羌族自治县农业产业发展“十四五”规划，确定了北川白山羊产业由传统产业上升为带动农村经济发展的特色优势产业，提出了更加宏伟的规划。据统计2022年末全县山羊存栏8.07万只，出栏13.42万只，羊肉总产量2000吨，是一个年养殖产值3亿元的重要产业，是乡村产业振兴的重要抓手。

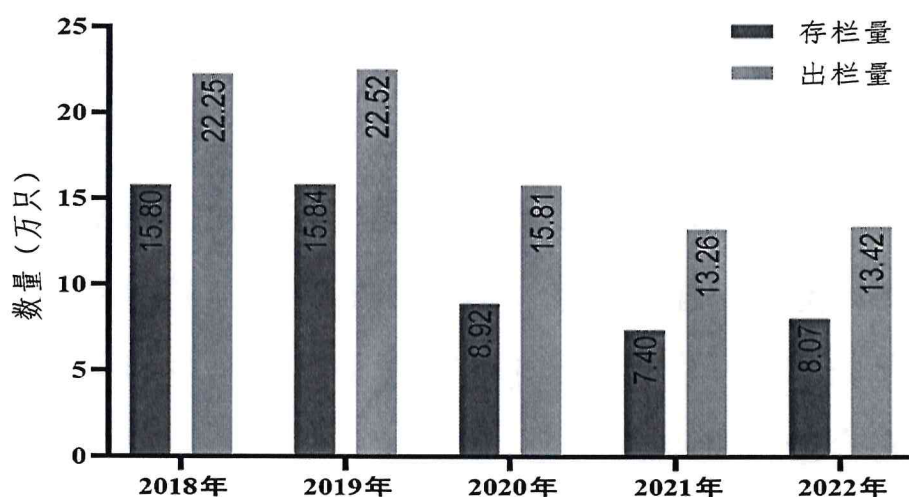


图 1 2018-2022 年北川白山羊养殖存栏和出栏量

全县在立足适度规模养殖的基础上,始终把大力推进现代农业园区、新型农业经营主体培育及整村整乡规模养羊作为扩大规模和增加总量的主要途径,经过园区带企业、企业带农场、农场带整村、村带村、户带户等一系列有效措施,把发展养羊业作为增加收入的主导产业,种饲草、修圈舍、引良种、学技术的积极性不断高涨,使养羊规模不断扩大。按照“保种场纯种繁育、科研院所选育提高、农户育肥销售”的发展思路,坚持引种和扩繁相结合的办法,市农科院先后引进波尔山羊和萨能奶山羊,积极开展北川白山羊经济杂交,全县良种化程度达到90%以上,产羔率由原来的120%提高到200%,个体产肉量由原来的17kg提高到20kg。经过政府推动、政策引导、项目支持、科技支撑、市场拉动、民资投入,规模化养殖推广力度不断加大。2020年到2022年,在白什乡、都贯乡、白坭乡、马槽乡,对新建14个标准化圈舍进行扶持,涉及面积14860平方米,总投资1000多万元,财政补助500多万元,有力地推动北川白山羊产业的发展。2022年形成了以白什、都贯和白坭乡为主的县级北川白山羊种业现代农业园区,全县山羊产业建设呈现良好的发展态势。

第三节 优势机遇与问题挑战

一、优势与机遇

(一) 政策优势

北川是秦巴山区的脱贫县,“十四五”期间党中央高度重视巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,保持财政投入力度总体稳定,提高农业质量效益和竞争力,推动特色产业可持续发展,并在西部地区脱贫县中支持一批乡村振兴重点帮扶县,继续

帮扶脱贫地区产业，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级，巩固脱贫成果及内生动力，接续推进脱贫地区发展。此外，四川省和绵阳市也出台了一系列支持肉羊产业发展的政策，《四川省推进现代农业“10+3”产业体系工作方案》，把北川县纳入川牛羊基地县，北川发展北川白山羊产业享受的各种政策支持、投入力度前所未有。以北川白山羊良种场种羊生产为主线，在地区范围促进推广良种选育、扩繁以及高效养殖技术，扩大养殖规模，形成特色产业，符合当前政策条件。

（二）资源优势

北川县幅员面积 3083 平方公里，地广人稀，四季分明，雨量适中，光照充足，土地肥沃，粮食作物以玉米、油菜、土豆、魔芋等为主，是周边大中型城市的农副产品生产基地。全县有天然草山草坡 170 余万亩，农作秸秆面积 20 余万亩，种草面积 5 万余亩，广袤的厚朴等中药材可提供厚朴叶等特色草料，共有饲草资源载畜量达 120 万个山羊单位。由于农作物品种齐全、种植面积较大，秸秆饲草资源十分丰富，可利用秸秆养羊，可以说在提高种羊供应能力、发展肉羊养殖业方面占据有利的资源条件。凭借资源条件和毗邻成都、西安、重庆等区域性大城市，羊肉消费需求旺盛，区位优势显著。同时全县具有肉羊养殖的基础，通过发展秸秆养羊产业促进地方经济发展，实现生态保护和农民增收“双赢”。

（三）文化优势

据史料记载，“羌从羊、善牧羊”，羌族人民自古以来就有牧羊食肉、羊皮作衣等习俗，是羌族人民的主要生活和经济来源。

“羌”是甲骨文当中唯一一个关于民族部落称号的文字，“羌”

字是羊与羌族儿女的图像的逐渐演变而来的文字，意为羊角上的儿女，足以见得羊对羌族人民的重要意义。北川羌族自古以来对羊就有着特殊的感情，古羌人在对羊崇拜过程中，逐渐将羊注入了人类特有的血缘和亲族的观念，被羌族人民奉作“神灵”，羊头作“神像”，给予了羊作为太阳神使者的身份，使得羊逐渐演变成羌族人民心中的神格之物，成为羌人氏族的标志和符号，贯穿了羌族的整个历史。

（四）消费优势

随着居民生活水平的不断提高，消费结构升级，传统的温饱型农产品需求放缓，消费者更加注重农产品的安全性，对安全、优质、生态、多样化畜产品的需求增加，具有地域特色的畜产品具有十分广阔的市场空间。国内羊肉消费需求旺盛，人均表观消费量也从 2021 年的 3.93kg/人增长到 2022 年的 3.97kg/人。随着旅游业的不断升温、加工运输体系的完善、健康消费理念的逐步深入，在肉羊产业信息化、科技化快速发展的同时，微商、电商等新零售模式不断涌现，不同档次和需求的消费群体将大幅上升，无论是当前的消费主流还是未来的消费趋势，羊肉产品在今后相当时期内都将呈现大幅增长的态势，在农贸市场、超市等传统场所消费的基础上，“户外消费”和“线上消费”已经成为羊肉消费新的增长点。2022 年肉羊产业产能快速恢复，市场需求旺盛，羊肉价格保持高位运行，维持在 81.7 元/kg ~ 84.7 元/kg。肉羊消费需求量大，生产一直供不应求，2022 年需求量为 560.6 万吨，预测至 2030 年需求量将达 610 万吨，市场需求的增长和价格的不断攀升，将强力拉动和刺激畜牧业生产的快速发展，这为北川白山羊提供了巨大的发展空间和机遇。

二、问题与挑战

近年来,由于我县北川白山羊产业国家和地方政府安排资金投入较少,系统化产业建设比较滞后,生产、经营、管理处于原始的自然状态,发展缓慢,问题突出。

(一) 标准化程度不高

虽然近几年加强了养殖圈舍及设施设备改造和升级,但离“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”的标准化生产要求依然有较大差距。农民饲养管理粗放,圈舍十分简陋,北川白山羊养殖基本采用“放牧+补饲”的养殖模式;养殖圈舍以半开放式为主,以木材、竹子等为材料修建;配种方式均采用自然交配的方式,缺乏日常系谱档案记录;饲料以玉米、黄豆、麦麸、酒糟、豆腐渣和青贮玉米为主,缺乏人工种草补饲的习惯,冬季缺草料现象较为突出;特别是冬季保温措施不力,导致山羊生长缓慢并且消瘦,疫病问题突出,羔羊养殖成活率不高,亟需推广羊舍标准化建设,提高饲养健康水平。

(二) 规模化比重较低

我县肉羊生产主要集中在白什、都贯、永安、陈家坝、擂鼓、曲山等乡镇,但规模化比重较低,优势区域不明显。全县山羊养殖多以散养为主,养殖规模在 50 只以下的养殖场(户)达到总养殖户数的 85%以上,存栏量仅占全县的 43%;存栏 50~100 只的小规模养殖场(户)占总养殖户数的 10%,存栏占比 25%;存栏 100~300 只的中小规模养殖场(户)占养殖户数的 3.4%,存栏占总存栏的 18%;养殖规模在 300 只以上的规模养殖场(户)仅占总养羊户的不足 2%,存栏占全县的 14%。

（三）良繁体系不健全

传统的养殖方式导致北川白山羊近亲繁殖普遍、品种退化严重，良种繁育体系不健全，缺乏标准的北川白山羊保种场，档案不健全，保种工作需要进一步加强。大多养殖户对羊群数量追求远远超过对羊群的质量追求，生产性能还处于较低水平，难以发挥其最大生产潜力，不能满足产业发展的需要。目前北川白山羊生产体系和技术保障体系也不健全，育种相关政策不配套，特别是基础母羊存栏量低，选育提升工作进展缓慢，优良特性没有得到有效挖掘利用，也给进一步品种的选育和杂交利用带来困难。

（四）饲草料供给失衡

目前，北川白山羊大多数是散养放牧，饲草饲料原料品种单一，缺乏科学性的饲料配方，尤其是不注重羊对能量、蛋白质、矿物质等营养物质的平衡需求，普遍不添加生长必需的微量元素和维生素。同时由于饲草料资源开发、种植、加工和利用等技术局限性，青绿饲料的青贮技术尚待普及，加之交通不便等原因，无法有效保障饲草料的常年均衡供应。缺乏饲草料加工设施设备，特别是适用于山区收割饲料作物的机械设备，无法实现农作物秸秆和种植牧草的大规模机械化收割，限制了饲草料加工技术的应用，制约了饲草料供应体系建设。

（五）技术支撑不到位

随着肉羊养殖方式从传统放牧到规模化舍饲的转变，羊的发病率普遍上升，但乡镇畜牧技术推广人才严重不足，检测设备有限，无法采取针对性的有效预防和治疗措施，实用技术只停留在资料上，无法应用于养羊场（户）。养殖协会和专业合作社等行业组织功能不健全，上联市场、下联农户，组织农户生产、销售

的桥梁纽带作用未得到充分发挥。同时，除了国家强制性免疫的疫病外，其他在羊群中常见的疾病，如传染性胸膜肺炎、羔羊痢疾以及寄生虫病等，养殖企业、养殖场（户）常常根据自己的意愿进行防疫和用药，给北川白山羊产业健康可持续发展埋下了极大的隐患。

（六）品牌打造不充分

养羊业是我县养殖传统特色产业，羊肉消费市场主要以活羊和手工简单屠宰销售为主，季节性消费习惯根深蒂固，北川白山羊美食文化节规模偏小、档次不高，品牌塑造宣传力度不够，难产生轰动效应，引领带动特色羊肉消费效果不明显。羊肉消费市场虽然活跃，产业化经营程度极低，没有羊产品精深加工龙头企业，产品科技含量和附加值低，附加值较高的羊皮革加工、羊胎素提取等几乎空白，产业链条短，市场竞争力不强，产业优势未能充分发挥，至今没有开发出“叫得响、闯得出”的品牌。

综上所述，北川县是四川省重点支持发展的羊产业基地县，具有发展畜牧业的政策优势，并且北川白山羊是北川县的农业特色产业，具有发展的优良条件，能够在资源环境承载范围内大力发展北川白山羊产业，但需要统一布局，全面规划，解决产业发展中的瓶颈问题，全面推动北川白山羊全产业链高质量发展。

第三章 发展目标

坚持生态优先、绿色发展，重点突出县域特色和民族特点，讲好羊故事、挖掘羊文化，塑造“北川白山羊”产品品牌，规模化、标准化、产业化和组织化程度大幅提高，综合生产能力显著增强，北川白山羊生产-加工-消费全产业链基本形成。全县北川白山羊产业保持稳定发展，培育年出栏 300 只以上的规模养殖场 100 个，培育年出栏 100 到 300 只的养殖大户 300 个，力争到 2027 年，年出栏量达到 20 万只以上，规模养殖场出栏率达 40%，规模养殖场粪污利用率达到 95%；引进和培育深加工企业 1-2 个，年屠宰量达 10 万只，培育以“北川白山羊”为主业的国家级市场主体 1 个，省级市场主体 5 个，年综合产值 10 亿元以上。通过分级、分阶段持续推进园区建设，构建省级、市级、县级现代农业园区梯次结构体系，争创省级现代农业园区 1 个。

分年度目标：

2023 年，培育省级市场主体（龙头企业、专合社、家庭农场）1 个、市级 3 个，年出栏量达 9.66 万只；完善饲草料加工基地建设，引进和培育深加工企业 1 个、创建品牌 1 个，启动建立北川白山羊产业发展研究院。

2024 年，累计培育省级市场主体（龙头企业、专合社、家庭农场）2 个、市级 5 个，年出栏量达 11.74 万只；启动建立农（羊）旅融合发展试点乡 1 个、试点村 1 个；引导深加工企业创建品牌 2 个，创建市级现代农业园区 1 个。

2025 年，累计培育省级市场主体（龙头企业、专合社、家庭农场）3 个、市级 6 个，年出栏量达 14.13 万只；引进和培育年屠宰量达 5 万只深加工企业 1 个、创建品牌 3 个；建设农（羊）旅融合发展试点乡 1 个、试点村 2 个，争创省级现代农业园区 1 个。

2026 年，累计培育省级市场主体（龙头企业、专合社、家庭农场）4 个、市级 8 个，年出栏量达 16.84 万只；引进和培育年屠宰量达 8 万只深加工企业 1 个，并提升品牌影响力；建立农（羊）旅融合发展试点乡 2 个、试点村 4 个，省级现代农业园区升星 1 个。

2027 年，累计培育国家级市场主体（龙头企业、专合社、家庭农场）1 个、省级 5 个、市级 10 个，年出栏量达 20 万只；引进和培育年屠宰量达 10 万只深加工企业 1 个；建立农（羊）旅融合发展试点乡 3 个、试点村 5 个，完善农（羊）旅融合发展园区建设，争创五星级省级现代农业园区 1 个。

表 1 2023-2027 北川白山羊产业发展目标

项目	任务数	牵头单位	责任单位	完成时限
年出栏量	20 万只	县农业农村局	各乡镇	2023-2027 年
年出栏>300 只场保有量	100 个	县农业农村局	相关乡镇 县自然资源局	2023-2027 年
年出栏 100-300 只场保有量	300 个	县农业农村局	各乡镇 县自然资源局	2023-2027 年
新建青贮料加工基地	2 个	县农业农村局	永昌镇	2023 年 12 月
引进北川白山羊相关产品加工企业	5 个（每年新增 1 个）	县商务经合局	县工信科技局擂鼓镇	2023-2027 年
北川白山羊美食文化节	5 次（每年一次）	县商务经合局	县文广旅局 相关乡镇	2023-2027 年
餐饮消费大提升	年销售 300 只以上餐饮企业 5 家（每年新增 1 家）	县商务经合局	县市场监管局 永昌镇	2023-2027 年
农（羊）旅融合发展试点乡村建设	试点乡 3 个，试点村 5 个（试点乡每 2 年新增 1 个，试点村每年新增 1 个）	县文广旅局	县史志办 各乡镇 县农业农村局	2023-2027 年

第二节 空间规划布局

本次规划范围为全县 19 个乡镇，产业示范带重点布局在擂鼓、曲山、桂溪 3 个乡镇，辐射带动陈家坝、永安、通泉、永昌等乡镇，年出栏量达 12 万只；保种示范区重点布局在白什、白坭和都贯 3 个乡镇，辐射带动禹里、青片、马槽、坝底和漩坪等乡镇，年出栏量达 10 万只。力争到 2027 年，全县养殖出栏量达 20 万只以上。

一、产业示范带

产业发展示范带以桂溪、陈家坝、曲山、擂鼓等 7 个乡镇为核心，该区域是我县传统的北川白山羊生产区，交通运销便捷，2022 年出栏量 5.37 万只，占全县 40%，制约产业发展的主要因素是养殖模式，养殖品种混乱，专业化养殖、规模化集中育肥发展滞后。产业发展示范带主要任务是加大养殖设施建设和改造力度，加强饲草料储备和防灾减灾设施建设；加快养殖方式转变，推进适度规模标准化舍饲，大力发展母羊饲养，推广母羊高效繁殖、羔羊育肥等技术，提高育肥羊单产水平，大力开展商品羊杂交配套生产，降低饲养成本，提高生产能力，为增强供给能力发挥主导作用；培育壮大龙头企业，发展养殖家庭农场和专业合作社，鼓励发展“公司+基地”、“公司+专业合作社+农户”等多种产业化经营模式，做大优质“北川白山羊”品牌。到 2027 年，年出栏量达 12 万只，新增出栏量 6.63 万只，占全县年出栏量 60%，规模养殖比例由 2022 年的 10%提高到 2027 年的 40%以上。

二、产业驱动核

（一）北川白山羊深加工展示核心区

鼓励支持屠宰加工龙头企业与规模养殖企业成立产业联盟，建立稳定的产、加、销利益联结机制；打造一批以羊为主导产业的现代农业产业园、产业集群、产业强镇，培育一批农业产业化联合体，提高三产融合发展水平。引导企业以市场为导向，发展羊肉精深加工，鼓励屠宰加工企业建设冷却库、低温分割车间等冷藏加工设施，配置冷链运输设备，推动物流配送企业完善冷链配送体系，提高冷链配送能力，引导“运活羊”向“运羊肉”“运产品”转变。积极开展北川白山羊质量体系建设，深入推进质量安全监管，全面提升产品质量。加快特色产品研发，扩大预制菜、熟食制品等产品规模，增加休闲、便捷产品比重，将我县打造成为重要的羊肉加工基地，力争到 2027 年，培育 1-2 家亿元级企业。

（二）农（羊）旅融合发展核心区

坚持生态立本、产业富民、农旅兴县，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，系统梳理北川白山羊相关历史，深入发掘羊故事，挖掘“羊文化”内涵，弘扬北川白山羊特色文化，通过延伸产业链、拓展农业多种功能，推进一二三产业融合发展，实现产业链条完整、功能多样、业态丰富、支撑有力、利益联结更加紧密的新格局。着力推进“旅游+农业”模式的乡村旅游业，建设北川白山羊交易集散地、科普展览馆以及“羊”文化系列游乐项目，打造美丽牧场、北川白山羊繁育、科普教育、农（羊）旅融合和“羊”文化五大特色区域，构建集养殖、生态、休闲、科普、娱乐、美食于一体的具有羌族风情的“川西北山羊

小镇”，加快建成“生态美、农民富、业态多、产值高、带动强”的现代农业产业，在保持乡村风味、原生态环境的基础上，串联乡村美丽风景。建设农（羊）旅融合发展试点乡 3 个，试点村 5 个，打造为近郊休闲旅游基地，进一步提升产业发展的综合效益，以产业兴旺，带动更多群众增收致富，更好激发乡村振兴新活力。

三、现代农业园区

（一）北川白山羊种业现代农业园区

依托绵阳建设全国种业强市，加强北川白山羊品种保护。白什乡和都贯乡是北川白山羊的遗传资源保护区，该区域发展主要制约因素是交通不便，基础设施较差，饲草料资源利用效率较低，常年饲草料供给不平衡，良种化程度不高，生产水平较低，防灾减灾能力弱。从该区域的发展重点看，加大地方优良品种保护与利用，加快北川白山羊提纯复壮，禁止外来品种山羊进入保护区内养殖，落实遗传资源保护补助政策，在产业发展条件较好的乡镇建立保种场，培育以白什乡、都贯乡和白坭乡为核心的北川白山羊种业现代农业园区。2022 年该区域内出栏肉羊 7.95 万只，占全县的 60%，力争到 2027 年，年出栏量达 10 万只，规模养殖比重由 2022 年的 10%提高到 2027 年的 30%以上。

（二）饲草料生产加工现代农业园区

重点围绕粮食生产核心区，引导成立一批规模化秸秆“收、加、储、运、销”的社会化服务组织，实行饲草良种和收割、粉碎加工设备补贴，推动青贮等饲草加工项目建设，因地制宜新建或改扩建 1-2 个年产 3 万吨饲草料加工基地，提高服务能力和水平，推动产销有效对接。要严格实行草畜平衡制度，实施农作物秸秆综合利用等项目，推广秸秆青（黄）贮、微贮等技术等高效

利用技术，提高玉米、水稻、小麦等农作物秸秆饲料化利用率。合理开发草山、草坡等天然饲草资源，拓宽饲草来源，增加饲草供给，推广“北川白山羊+厚朴”等模式，推动北川白山羊养殖方式转变，提升养殖水平和效益。因地制宜开展种草养羊，增加人工饲草料基地 6000 亩，力争到 2027 年，生产基础设施基本完善，全县秸秆饲料化利用率达到 30%以上。

（三）北川白山羊种养循环现代农业园区

开展绿色种养循环是改善农业环境、增加绿色优质畜产品供给和促进农业节本增效的迫切需要，是加快形成绿色循环发展方式、打通种养循环堵点、推动农业高质量发展、实施乡村振兴的重要举措。规划以桂溪镇、陈家坝、曲山镇、擂鼓镇等重点乡（镇）为主，积极探索建设“北川白山羊+苔子茶”、“北川白山羊+水果”、“北川白山羊+蔬菜”、“北川白山羊+中药材”等种养结合生态循环模式，建立北川白山羊种养循环现代农业园区。

第五章 规划建设内容

充分把握成渝经济圈建设的关键契机，各乡镇均要整合资源，发挥北川县区位、生态、产业等综合优势，以“小群体、大规模”为主要路径，培育北川白山羊特色产业，构建一二三产业融合发展体系，推广“户繁、企育、龙头带动”模式，建立健全现代养殖、饲草饲料、加工流通、科技支撑、疫病防控、现代营销等六大体系，持续提升综合生产能力、供应保障能力和市场竞争力，将羊产业培育成为助农增收的重要渠道和乡村振兴的支柱产业，为县域经济产业发展增添更强劲的动力。

第一节 构建现代养殖体系

推进北川白山羊标准化、适度规模化的现代养殖理念，构建现代养殖体系，聚焦经营主体及经营方式，扶持培育龙头企业、专业合作社和家庭农场，完善利益联结机制。优先支持建设一批采取自繁自养模式、能繁母羊存栏达到一定标准的适度规模养殖场，增强北川白山羊示范基地引领作用；鼓励、支持和引导经营主体充分利用现有闲置圈舍进行改扩建。到 2027 年，累计培育出栏 300 只以上规模养殖场 100 个；培育年出栏 100-300 只的养殖大户 300 户，适度规模养殖数量达到 8 万只以上，切实壮大全县的养殖基地，2023 年-2027 年各乡镇北川白山羊适度规模养殖场发展目标分解表见表 2。

一、扶持壮大龙头企业

按照“扶优、扶大、扶强”的原则，通过政策倾斜、优化服务和资金扶持，重点筛选培育规模位次靠前、产业关联度大、带

动能力强、科技含量高、市场前景好、发展后劲足、产品竞争力强的养殖企业。引导和鼓励现有龙头企业，进一步增强自主研发和转化应用能力，引进新技术、新设备、新工艺，参与养殖、屠宰加工、市场流通和社会化服务全产业链发展，构建规模化、标准化、机械化、信息化深度融合的产业发展模式，提升壮大龙头企业。支持引入优强企业通过直接投资、参股经营、签订长期合同等方式，与合作社、家庭农场及农户联合建立标准化原料生产基地，形成互惠共赢的产业共同体。力争到 2027 年，培育国家级龙头企业 1 个、省级龙头企业 1 个。

二、规范化发展合作社

继续支持建立合作社，引导大中专毕业生、新型职业农民、务工经商返乡人员领办农民专业合作社，支持符合条件的合作社优先承担政府涉农项目，落实财政项目资金直接投向合作社、形成资产转交合作社成员持有和管护政策。鼓励不断拓展服务范围，从单一环节服务向全产业链服务转型升级。建立健全管理制度，提高民主管理水平，实现组织机构运转有效、产权归属明确清晰、事务管理公开透明，引导合作社规范建设。推进示范社创建，安排专项资金对示范社进行奖励，促进合作社质量加快提升。引导小规模合作社开展整合，组建合作社联合社，支持家庭农场与专业合作社联合，实现抱团发展。2027 年，累计培育省级专业合作社 2 个，市级专业合作社 5 个。

三、大力发展家庭农场

坚持家庭经营在农业中的基础性地位，按照《四川省现代农户家庭农场培育行动方案》培育对象和创建标准，围绕特色北川白山羊产业，引导农业大中专毕业生、外出务工农民、个体工商

户、农村经纪人等返乡创办家庭农场，因地制宜培育一批长期稳定从事北川白山羊养殖规模适度、管理先进、效益明显的现代家庭农场和养殖大户，使之成为农村的重要生产经营主体。将家庭农场纳入现有支农惠农政策扶持范围，引导支持家庭农场承担适合的养殖项目，重点支持家庭农场建设养殖基地。建立家庭农场主培训制度，加强农场主农业职业教育，鼓励家庭农场生产经营人员进行农业职业技能资格认定。完善家庭农场名录，强化日常监测等指导工作，促进家庭农场规范有序发展。力争到 2027 年，累计培育省级家庭农场 2 个、市级家庭农场 5 个。

表 2 2023 年-2027 年各乡镇北川白山羊适度规模养殖场发展目标

乡镇	2023 年				2024 年				2025 年				2026 年				2027 年			
	出栏数	年出栏 >300 只场数	年出栏 100~300 只 场数	出栏数	年出栏 >300 只场数	年出栏 100~300 只 场数	出栏数	年出栏 >300 只场数	年出栏 100~300 只 场数	出栏数	年出栏 >300 只场数	年出栏 100~300 只 场数	出栏数	年出栏 >300 只场数	年出栏 100~300 只 场数	出栏数	年出栏 >300 只场数	年出栏 100~300 只 场数	出栏数	年出栏 >300 只场数
青片	3700	0	2	4200	0	4	5200	1	5	6200	2	6	7500	3	8	7500	3	8	7500	3
白什	8800	5	5	9200	6	10	11100	8	12	13000	8	12	15000	10	18	15000	10	18	15000	10
马槽	3900	1	2	4300	1	4	5300	3	6	6500	3	6	8000	6	10	8000	6	10	8000	6
坝底	6900	1	14	8000	2	20	9200	4	22	11000	5	22	12000	5	24	12000	5	24	12000	5
片口	3700	1	4	4900	1	6	6500	2	8	7500	3	8	9000	3	10	9000	3	10	9000	3
桃龙	2400	0	1	3200	0	2	4100	1	4	5000	2	8	7000	2	10	7000	2	10	7000	2
小坝	3700	1	4	4800	1	6	5500	2	8	6500	3	10	8000	3	13	8000	3	13	8000	3
开坪	3200	0	5	4300	1	7	5200	2	9	6200	3	10	7500	5	13	7500	5	13	7500	5
禹里	7800	2	14	8800	3	18	10500	5	20	12000	6	20	14000	6	23	14000	6	23	14000	6
漩坪	5800	1	10	6200	2	12	7400	4	15	9000	5	18	10000	5	21	10000	5	21	10000	5
白垭	4200	2	2	4800	3	5	6300	6	7	7500	6	10	9000	6	12	9000	6	12	9000	6
都贯	4600	2	5	5400	3	10	6600	6	12	8000	6	15	10000	6	20	10000	6	20	10000	6
桂溪	6800	1	5	11800	2	10	15800	4	12	18000	5	15	20000	6	18	20000	6	18	20000	6
陈家坝	4600	0	5	5300	1	7	6200	3	8	7500	4	10	9000	6	13	9000	6	13	9000	6
曲山	7600	1	15	8900	2	18	10500	4	20	12000	5	20	15000	8	25	15000	8	25	15000	8
擂鼓	4300	1	5	5100	2	8	5700	4	12	7000	5	12	9000	6	15	9000	6	15	9000	6
通泉	4000	0	4	4900	1	6	5400	2	10	6500	3	10	8000	3	13	8000	3	13	8000	3
永安	5900	1	10	6800	2	14	7700	5	16	10000	6	18	12000	6	21	12000	6	21	12000	6
永昌	4700	1	5	6500	2	8	7100	4	10	9000	5	10	10000	5	13	10000	5	13	10000	5
合计	96600	21	117	117400	35	175	141300	70	216	168400	85	240	200000	100	300	200000	100	300	200000	100

第二节 建立饲草饲料体系

北川县有天然草山草坡 170 余万亩，农作秸秆面积 20 余万亩，广袤的厚朴等中药材可提供厚朴叶等特色草料，共有饲草资源载畜量达 120 万个山羊单位。规划期内，大力推广优质青粗饲料资源开发利用技术，扩大青贮玉米等优质饲草种植面积，加强饲草料全年均衡供应技术的示范与推广，按饲用 10 只羊配套饲草 1 亩测算，需配套饲草种植 2 万亩，每年规划种植饲草面积 5000 亩。重点围绕粮食生产核心区，引导成立一批规模化秸草“收、加、储、运、销”的社会化服务组织，实行饲草良种和收割、粉碎加工设备补贴，推动青贮等饲草加工项目建设，因地制宜新建或改扩建 1-2 个年产 3 万吨饲草料加工基地，提高服务能力和水平，推动产销有效对接。合理开发草山、草坡等天然饲草资源，拓宽饲草来源，增加饲草供给，推广“北川白山羊+厚朴”等模式，推动北川白山羊养殖方式转变，提升养殖水平和效益。推广秸秆青（黄）贮、微贮等加工技术，实施农作物秸秆综合利用等项目，提高玉米、水稻、小麦等秸秆饲料化利用率。对秸秆捡拾打捆、饲草青贮、收割加工等农机装备购置应补尽补，提升机械化水平。力争到 2027 年，全县秸秆饲料化利用率达到 30% 以上。

第三节 强化科技支撑体系

一、创建科技创新平台

以产学研紧密结合为基础，充分发挥科研院所和大专院校作用，组织以绵阳市农科院为代表的科研院所和大专院校等科研力量，落实与市农科院院县合作协议，凝聚科技创新人才，强化科技创新平台建设，整合资源成立“北川白山羊产业研究院”，完善科研设施设备，开展技术研发、集成与示范，支持建设一批专家工作站、专家小院、产业联盟和科技园区，重点建设县域科技创新试验示范站，着力提升科技支撑能力。

二、加强科技联合攻关

支持国家肉羊产业技术体系专家团队、科研院所、龙头企业等多方联合，制定有效合作机制，围绕种业振兴和肉羊养殖、饲草饲料、疫病防控等关键技术瓶颈问题，加强地方资源优良基因挖掘，培育“高繁、快长”专门化肉羊新品种（系）。通过特色品种的选育及推广应用，增强种业自主创新能力，促进产品更新换代，推动技术成果转化，培育经济新增长点，加快提高肉羊产业科技水平，提升北川白山羊养殖效益，推动北川白山羊全产业链高质量发展。

三、强化技术示范推广

充分利用科技特派员、“三区人才”、基层农技推广培训、高素质农民培训等项目，依托中国农技推广 APP、农技宝、E 农通等线上线下平台，发挥科技人才支撑作用，广泛开展北川白山羊养殖技术培训、样板示范和现场指导。鼓励县级通过购买第三方服务等方式，为中小养羊场（户）提供繁育、饲喂、诊疗、防

疫等全过程技术服务。以县农业农村局为主体，结合科研机构、龙头企业、行业协会、经营性服务组织等经营主体，建设完善规模养殖场直连直报信息系统等信息化监测平台，重点建设技术培训、技术指导、信息服务等体系，定期发布市场监测信息，打造县、乡、村三级信息综合服务中心，构建“互联网+”科技支撑新通道，提升养殖户饲养、防疫、管理等养殖各方面水平，提高养殖效率。

第四节 健全加工流通体系

一、培育加工企业

坚持政府主导、市场主体原则，依托东西部协作产业园，新引进或培育本地现有企业，拟新建年屠宰加工 10 万只北川白山羊深加工基地 1 个，建设标准满足相关出口要求，大力发展羊肉精深加工，支持企业配套完善屠宰、精深加工设施设备，引导企业以市场为导向，全面提升羊肉商品化处理能力。探索羌文化与羊肉产品的深度融合，支持企业、科研单位加强特色产品研发，如“北川白山羊+绵阳米粉”，扩大预制菜、熟食制品等产品规模，增加休闲、便捷产品比重。鼓励支持屠宰加工龙头企业与规模养殖主体成立产业联盟，建立稳定的产、加、销利益联结机制；打造一批以羊为主导产业的现代农业产业园、产业集群、产业强镇，培育一批农业产业化联合体，提高三产融合发展水平，力争到 2027 年，培育 1-2 家亿元级企业。

二、完善冷链物流

优化冷链物流的宏观市场环境，加大对全县农贸市场的改造提升，建立统一开放、公平竞争、规范有序的冷链物流市场体系，

依法制定行业规范，加强行业自律和市场监管，发挥相关职能部门作用，创新冷链物流机制，推进仓储设施社会化和运输服务市场化。科学规划现代冷链物流体系，以保障羊肉产品生产和流通为主，重视冷链物流基础设施建设，在全县每个乡镇建设 1 个农产品电子商务网点，在条件成熟的区域规划建设 1000 吨的冷藏库 2 个、冷冻库 2 个，形成布局合理、设施先进、功能完善、运行高效的跨区域冷链物流通道。大力扶持、重点培育龙头冷链物流企业，鼓励屠宰加工企业建设冷却库、低温分割车间等冷藏加工设施，配置冷链运输设备，推动物流配送企业完善冷链配送体系，提高冷链配送能力，引导“运活羊”向“运羊肉”“运产品”转变。加快推进冷链物流信息化建设，依托互联网、物联网、大数据、云计算等先进技术，开展农产品仓储保鲜冷链物流大数据统计监测。

三、严格质量监督

严格执行质量安全监督管理制度，落实“集中屠宰、集中检疫”管理制度，将肉羊屠宰纳入定点管理范围。落实养殖场（户）、屠宰加工企业质量安全主体责任，健全内部管控制度，强化日常监督巡查和抽检监测。整合现有资源，运用物联网信息化技术手段，对羊肉产品从生产、加工、销售等各个环节进行全方位质量安全检测和信息采集，建立并严格执行生产档案、上市产品检测、追溯码溯源查询等制度，融合政府监管、主体生产、消费服务等功能，构建全县统一的全程可追溯、信息可查询、责任可追究的产品质量安全追溯平台，切实保障羊产品质量安全。

第五节 完善疫病防控体系

做好全县重大动物疫病防控工作，建设疫病综合防控体系，预防和控制重大动物疫情，狠抓强制免疫、法制宣传、疫情检测和检疫监督等关键环节，落实疫情报告等重大疫病免疫、检疫、扑杀、无害化处理等防控措施。完善基层公益性服务体系，不断提升县乡畜牧兽医技术推广机构的服务能力，在全县 19 个乡镇建设动物重大疫情防控点，配置生物制品存储设备、采样冷冻箱等，严格落实口蹄疫、小反刍兽疫等重大动物疫病的防控，推广易发病的商品苗免疫，做到口蹄疫、羊痘等疫病免疫密度达到 100%。加大疫病监测和流行病学调查力度，严格实施动物产地检疫，加强活羊调运监管。扎实开展羊肉产品检疫，确保肉品安全，有效控制结核病、布氏杆菌和包虫病等人畜共患病。坚持生产发展与环境保护相协调，整县推进实施畜禽粪污资源化利用，重点建设畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等基础设施，推动有机肥深加工利用，促进沼渣沼液还田利用，带动粪污循环利用。

第六节 建设现代营销体系

一、完善销售网络

坚持政府引导、社会投资、市场化运作，在养羊集中区域，建设一批集交易、物流、服务于一体的活羊交易市场。引导鼓励生产企业拓展销售渠道，积极发展农批、农超、农社、农企、农校、农餐等产销对接形式，充分利用抖音、快手和京东等电商平台销售产品，鼓励支持生产加工企业在一线城市布设体验示范店，实现线上线下经营销售有机结合，不断扩大销售规模。同时，

加强与四川消费扶贫平台合作，定向供应羊肉产品。激励餐饮企业开发大众化北川白山羊菜品，常态化开展北川白山羊美食文化节，培养消费习惯，打破季节性消费瓶颈，变冬季消费为四季消费。

二、强化品牌培育

大力推进实施“质量兴农、品牌强农”战略，通过北川白山羊背后的故事和文化基因，运用现代手段，挖掘科普价值、观赏价值和旅游价值，加强非物质文化遗产保护。强化品牌宣传推介，全力推进“北川白山羊”地理标志证明商标注册、名特优新农产品认证、有机食品认证、绿色食品认证。结合“羌食荟”农产品区域公用品牌，培育一个叫得响、市场认可度高的“北川白山羊”品牌，讲好品牌故事、丰富品牌内涵，把设计理念引入产品开发全流程，提升产品附加值和市场竞争力。引导龙头企业积极参加省内外各大节会、展会，宣传推介羊肉及其产品，提升北川白山羊品牌的影响力。

第七节 加强知识产权保护

进一步加强知识产权保护工作，整合执法资源，保护创新成果，优化营商环境。积极推进跨区域知识产权执法协作，实现知识产权保护的互助、互动、互通，加强县内部门协调合作，建立统一协调、相互协作、快速高效的联动机制。指导企业完善知识产权商品管理制度、提升企业知识产权保护意识，积极引导各类市场主体加强自律、诚信经营，自觉遵守知识产权法律法规。充

分利用大数据推动实现智慧监管,指导电子商务平台经营者建立知识产权保护规则以及纠纷解决机制。严厉打击网络销售假冒伪劣产品、商标侵权商品及其他侵犯知识产权的经营行为。拓展活动宣传渠道、充分利用各类宣传载体和方式,营造知识产权保护浓厚氛围,努力净化知识产权保护环境,全力优化营商环境。

第六章 投资估算与效益分析

第一节 重点项目与投资估算

规划由养殖基地建设、遗传资源保护、饲草基地建设、深加工基地建设、农（羊）旅融合产业园区、农业生产社会化服务项目、产业发展研究院建设等项目组成，规划预计总投资 6.13 亿元，其中财政资金 1.49 亿元，投资估算见表 3。

表 3 北川白山羊全产业链发展规划重点项目投资估算一览表

序号	项目名称	建设年限	建设地点	项目内容及规模	投资估算(万元)	
					总投资	财政资金
1	养殖基地建设	2023-2027	全县 19 个乡镇	建设出栏 300 只以上规模养殖场 100 个，出栏 100~300 只适度规模养殖户 300 个，规模养殖数量达到 8 万只以上。	40000	8000
2	遗传资源保护项目	2023-2027	全县	开展遗传资源调查，体尺外貌测定；收集优秀个体，建立个体档案；择优选择北川白山羊保护户给予饲养补贴。	1000	1000
3	饲草料基地建设	2022-2023	永昌镇	新建饲草料加工基地 2 个，并配套购买饲草料加工设施设备。	2262	920
4	北川白山羊深加工基地建设项目	2023-2025	擂鼓镇等	新建年屠宰加工 10 万只北川白山羊深加工基地 1 个，包括待宰车间、屠宰车间、冷藏库、冻库、保鲜库，并配套冷藏肉、鲜活肉加工生产线成套设备、制冷设备和冷链车。	10000	1000
5	农业生产社会化服务项目	2023-2027	全县 19 个乡镇	支持服务主体开展养殖技术培训、饲养管理和疫病防控等社会化服务及全托管社会化服务。	200	200

6	农（羊）旅融合产业园区	2023-2027	永昌镇	引进和培育企业，新建存栏2000只北川白山羊养殖场1个，并深入挖掘“羊文化”内涵，建立农业主题公园1个，农（羊）旅融合乡3个，农（羊）旅融合村6个。	5000	1000
7	北川白山羊品牌提升项目	2024-2027	全县	地理标志产品注册、名优特农产品称号争取，品牌宣传，建设北川白山羊展示馆。	800	800
8	消费提升项目	2023-2027	全县	举办北川白山羊美食文化活动暨厨艺大赛，特色餐饮包装。	1000	1000
9	北川白山羊产业发展研究院建设项目	2023-2027	曲山镇等	成立北川白山羊研究院，开展品种提纯复壮。	1000	1000
合计					61262	14920

第二节 资金筹措

逐步构建政府投资为引导、企业和农民投资为主体的多元投入机制，采取多种方式吸引社会资金发展北川白山羊产业，确保规划实施取得明显成效。

一、争取上级财政资金

国家和省市共同发力，不遗余力地支持乡村发展，国家加大对少数民族地区财政均衡性转移支付力度、设立特色优势产业专项扶持资金、扩大扶贫贷款贴息资金规模，因此北川白山羊发展要紧跟政策积极争取中央、省、市财政资金支持，发挥财政资金引导作用，创新投入方式，采取政府购买服务、资本金注入、财政贴息、以奖代补、先建后补、转移支付等多种方式支持北川白

山羊产业基地建设、深加工基地建设、农（羊）旅融合产业园区等重点工程项目的建设。

二、运用本级财政资金

构建完善财政支持特色产业发展政策体系，加强财政涉农资金、产业引导资金、贷款贴息、奖补资金、扶贫资金监管，整合北川县现有涉农项目资金，盘活现有资金存量，创新财政资金使用方式，提高资金使用效率。加大县本级财政资金支农力度，重点向乡（镇）农业基地建设、产业园区建设、加工物流园区建设、农（羊）旅融合园区基础设施建设等重点工程项目投资。

三、撬动社会金融资本

政府通过政策扶持引导，完善基础设施，强化公共服务，完善农村金融、保险等服务体系，健全信贷担保体系、保险体系，推动服务网络进一步下沉，缓解经营主体融资及投保等相关方面难题，为社会资本进入涉农领域创造良好环境。积极申请地方经济开发贷款和扶持贫困地区的专项贴息贷款，积极探索涉农领域相关项目合理回报机制，建立健全激励机制，探索财政奖补机制和办法，对支持产业发展的社会资本给予财政支持、贴息政策和配套项目投入，形成吸引社会资本持续投入的政策体系，撬动社会资本支持产业基地建设、产品加工、产品物流园区、物流配送体系建设等方面的项目，促进产业集聚化和产业生态化发展。

第三节 效益分析

一、经济效益分析

通过规划实施，推行标准化适度规模养殖，将有力促进北川白山羊生产方式转变，年出栏量将达 20 万只，一产产值达 4 亿

元；新增出栏 6.58 万只，年均增长 9.81%，可增加产值 1.32 亿元。每只羊胴体重达 20kg 以上，羊肉加工量达 4000 吨/年，预制菜、熟食制品研发进一步成熟，二产产值将达 10 亿元/年，可增加产值 8 亿元/年，加工流通链条快速延伸，促进产业链条完整、利益联结紧密。三产融合发展模式顺利推进，全产业链的经济价值与北川白山羊产业竞争力不断提升，到 2027 年，三产综合产值将达 12 亿元/年，实现北川白山羊产业总产值达到 26 亿元/年，累计新增产值达 20 亿元/年，全县农民人均增加收入 8000 元/年。通过辐射带动周边地区调整升级产业结构，大幅提高产业经济效益、产品附加值和市场竞争力，农民收入持续增加，提高全产业链发展水平。

二、社会效益分析

通过规划实施，以打造“北川白山羊”品牌为抓手，羊肉综合生产能力得到迅速增强，规模化养殖场、屠宰加工厂等建设将加快，有利于保障城乡居民羊肉市场供应，保持市场价格基本稳定，有利于改善城乡居民膳食结构，提高营养水平，增强体质，满足城乡居民多样化的消费需求。通过打造专业化羊养殖基地，有利于促进肉羊生产由传统粗放式向标准化规模养殖发展，标准化、规模化、良种化水平提高，肉羊标准化规模养殖场和良种繁育体系建设得到加强，高效繁殖技术和饲养管理技术得到推广，为发展现代畜牧业奠定坚实基础。规划实施后，有利于进一步增加就业岗位和扩大就业渠道，促进富余劳力就业和农村劳力就地转移；有利于带动建筑业、设备生产等相关行业的发展，对于乡村产业振兴、巩固脱贫攻坚成果，带动农民增收，缩小贫富差距，促进当地经济发展和社会稳定。

三、生态效益分析

规划的实施，有利于加快推进农作物秸秆的饲料化利用，通过“过腹还田”，不仅可以减少农作物秸秆焚烧及废弃带来的环境污染，而且可以促进秸秆的资源化利用。同时，把放牧饲养方式转变为舍饲后，大力推进种养结合，有利于促进草山草坡开发利用，也减轻对环境资源的损害程度。规划推行标准化舍饲养殖，支持规模养殖场的标准化改造，加大规模养殖场粪污无害化处理设施的建设力度，有利于羊粪污的集中处理，推动粪污还田利用，为种植业提供了有机肥源，有利于减少化肥对生态环境的污染，实现了粪污资源化利用。

第七章 保障措施

第一节 加强组织领导

坚持党管农村工作，切实加强组织领导，成立北川白山羊产业高质量发展工作专班，由县委分管农业的领导任组长，县政府分管农业的副县长任常务副组长，人大常委会和县政协联系农业的领导任副组长，县政府办、人大农工委、政协经济委、农业农村局、发改局、财政局、自然资源局、乡村振兴局、市场监管局、工信科技局、商务经合局、文广旅局、县委党史研究室、县禹泉文旅集团、县融媒体中心 and 各乡镇党委、人民政府为成员单位。领导小组下设专班办公室、产业培育专项推进组、品牌建设专项推进组、加工建设专项推进组、农（羊）旅融合专项推进组和资金保障组，负责落实规划、统筹协调、整体推进和指导落实等工作，将规划中确定的目标任务逐项分解、层层落实，明确各部门职责分工，发挥各自职能作用，加强协调配合，形成联动合力，推动各项政策措施落到实处。

建立北川白山羊全产业链“链长+链主+链创”融合长效机制，旨在提升产业链、供应链、创新链的韧性和安全水平，推动产业链高质量发展，“链长”由县政协主席兼任，领衔推动全产业链发展；“链主”为本地龙头企业，带动引领上下游产业链协同发展；“链创”为科研机构，为北川白山羊产业发展提供科技创新技术支撑。充分发挥政府、龙头企业、科研院所等多方优势力量，推动政策、项目、资金、人才等向产业链汇聚，促进形成链条延伸、产业集聚、集群发展的良好局面。

第二节 落实政策扶持

将北川白山羊产业发展资金列入本级财政预算，每年增加对北川白山羊产业发展建设的投入，加大对种羊培育、科技推广、机械化、智能化、产业化与合作经营机制培育、基础设施建设等扶持力度。全面梳理国家、省、市在良种补贴、基础设施、循环农业、饲草料生产、养殖机械购置补贴、市场品牌等各项扶持政策，积极引导企业、专业合作社、养殖大户围绕标准化养殖、产业化提升、农业生态环境保护等方面进行项目策划、论证和包装，积极申请国家、省、市级项目，争取上级更多的支持。通过财政扶持加快培育适应市场需求的多元化、多层次的生产性服务组织，发展单环节、多环节和全程等多种托管模式，重点发展养殖户急需的物资供应、养殖生产技术、废弃物资源化利用等服务领域，实行集体采购、区域性集中配送、处理等社会化服务。县财政局全力做好资金保障，统筹整合涉农资金，倾斜支持规划的重点项目和重点区域，实现“以规划确定项目，以项目落实规划”，2023~2025年每年用于北川白山羊产业发展资金不少于1000万元。县级各部门要紧密配合，突出重点，在严格耕地保护制度的同时，切实落实养殖业用地政策，安排荒山、荒地等用于北川白山羊养殖场和饲草基地建设。

第三节 拓宽投资渠道

聚焦北川白山羊产业发展的关键领域和薄弱环节，积极发挥公共财政资金的引导作用，吸引社会资本投资养殖和屠宰加工业，全社会各方面力量共同参与的多渠道、多层次、多元化的投

融资机制，积极探索政府购买服务等方式，撬动引导社会资本参与北川白山羊产业发展建设，为北川白山羊产业持续健康发展注入活力。利用好已有金融机构的强农惠农政策，加强对北川白山羊产业的信贷支持，创新金融产品和服务方式，合理确定贷款规模、利率和期限，简化贷款流程，提高服务效率。促进政府扶持资金由补贴转变为股权，将股权量化到村集体经济，推动集体产权制度改革，出台村集体经济产权制度改革实施方案，促进农民增收。

第四节 完善保险制度

全面落实各级金融支持政策，创新养殖保险产品，进一步扩大中央政策性保险目录品种保险，在信贷资金投向、期限、利率等方面给予全产业链相关企业适当优惠。创新保险机制，加强保险服务，推动保险机构开发适合北川白山羊全产业链保险产品，增强产业抵御自然灾害等风险的能力。支持北川白山羊养殖业保险试点，将基础母羊、种羊纳入地方特色农产品保险范围，开展圈舍、土地经营权抵押贷款，对北川白山羊养殖、加工的经营主体给予适当贴息。支持发展多种形式的农业保险和互助合作保险，加快建立财政支持的养殖保险大灾风险分散机制。创新活羊政策保险，实施财政保费补贴，鼓励养殖户投保，全面提高保险保障水平。农民作为防灾减灾的主体，农业部门要加大防灾减灾技术知识宣传力度，编制通俗易懂的技术明白纸，发放到养殖户手中。

第五节 强化人才驱动

积极协调人力资源、教育、科技、农业等部门，统筹规划人

才工作，加大人才培养财政支持力度，引导和鼓励企业、科研、教学、社会机构等多渠道筹集资金，形成政府、企事业单位和社会各方面广泛参与的多元化人才队伍建设投入机制。采取任职、挂职、兼职、聘用等“引进来、送出去”的方式，大力培养农业技术推广人才，充实基层人才队伍，加强对农业管理干部的提升培训，把人才队伍建设同落实重点项目、推进重点工作结合起来，明确基层农技推广人员工作职责。培养农村实用新型人才，以中青年农民、返乡创业者和农村女性劳动者为重点，大力培养养殖致富能人，积极引导各类经济组织、龙头企业开展技术培训和指导，引导农民自觉学习应用先进实用技术。着力培养农村职业经理人，加强村集体经济人才队伍建设，系统谋划北川白山羊产业生产管理、经营服务、村民增收和产业发展等工作。

第六节 强化目标考核

严格产业发展考评是高质量推进北川白山羊全产业链发展规划各项工作落实的重要保障，也是“最后的屏障”。县委、县政府要科学设置考评体系，将各项重点工程项目建设纳入年度目标绩效考核管理内容，及时制定督查考核措施办法，对各乡镇、各部门细化考核目标，重点考核北川白山羊整体数量增长、农民收入增加和弘扬羊文化等方面，并将考核结果作为干部目标考核和选拔任用领导干部的重要依据。县委、县政府整合农业农村、财政、审计等各方力量统筹实施，定期不定期开展工作督查，做到上下贯通、横向联动、内外结合，形成督查考评工作合力，推动各项决策部署及规划政策有效落实，切实推动北川白山羊产业发展，确保实现乡村振兴、人民富裕的目标。

信息公开选项：依申请公开

北川羌族自治县人民政府办公室

2024 年 4 月 7 日印发
